

暑期到 课外“加餐”火 全国已摸排20万所校外培训机构 校内老师课外收费辅导被处分

# 微信举报全民监督治校外培训

一句“不让孩子输在起跑线上”，使得千万家长心甘情愿将大把的金钱掏给了各种培训机构。暑期来临，给孩子学业“加餐”又蔚然成风。为了维持正常的教学秩序不被校外的培训机构打乱，各省市近期纷纷出招，对于校外培训机构“超纲教学”“提前教学”“强化应试”等不良行为、证照不全经营校外培训机构的行等进行全面排查，多地甚至启动“全民监督举报”，截至7月，全国已摸排校外培训机构20万所。与此同时，校内自查也随之展开，日前哈尔滨31名教师存在课上不讲课下讲，诱导或逼迫学生参加校外培训，受到党纪政纪处分。

## 数据 摸排校外培训机构20万所

近年来，校外培训机构打着各种开发大脑、提高成绩等旗号“诱惑”家长们掏钱买课，而孩子们更是牺牲了课外时间不得已迎合。然而，校外教育培训现状却不乐观。

“据不完全统计，民办教育培训机构中，证照齐全的比例不到20%，给行业带来了巨大的风险，直接表现为：机构违法违规成本低、教学质量无保障、价格机制混乱，聘用的教师无资质、教师专业水平参差不齐、流动率过高，教学无保障等。”北京师范大学中国教育政策研究院教授薛二勇表示。

薛二勇介绍，“一些教育培训机构收费以每天10%左右的速度上涨，收费越来越贵，这也是行业迅猛发展但仍不够规范的重要表现。”

为整治校外培训野蛮生长的现状，今年年初，教育部联合四部门印发了《关于切实减轻中小学生课外负担开展校外培训机构专项治理行动的通知》，聚焦六类不规范行为，包括停办或整顿有安全隐患、无证无照、有照无证的教育培训机构，纠正培训机构具有应试导向的学科类培训，禁止培训机构组织竞赛并与招生入学挂钩等，被称为“史上最严整治”。

截至今年7月份前，全国已摸排校外培训机构20万所。其中，江苏摸排校外培训机构超过3.1万所，山东摸排校外培训机构超过2.3万所，分别位列第一、二名。

而各地开展的摸排行动已有初步成效。例如，武汉8000余家“有照无证”的机构中已有608家正在积极整改；呼和浩特摸排616所，发现问题275所；哈尔滨市摸排1696家，发现问题845家，已整改438家。广州市公布了首批568家“双有”（有照有证）和368家“双无”（无照无证）的校外培训机构名单，名单详尽到包含办学许可证号及有效期、企业登记号、批办时间、法定代表人姓名等详细信息。

### 部分地区整改措施

|    |   |
|----|---|
| 上海 | 鼓励民众对违法违规办学行为进行监督                                     |
| 杭州 | 选聘校外培训机构市民监督员   |
| 广州 | “一家一册”建立台账；建立校外培训机构信息管理系统                             |
| 成都 | 规范补课行为、规范校外培训、规范学生实习                                  |
| 郑州 | 学校招生必须斩断与校外培训机构的联系                                    |
| 青岛 | 重点检查组织等级考试竞赛、聘用无教师资格人员任教、虚假广告宣传等情况                    |
| 北京 | 对校外培训机构开展“拉网式”摸排，中小学校要普查每名小学生参加学科类校外培训情况。             |
| 重庆 | 建立民办学历培训机构黑白名单制度，主动向社会公开                              |
| 兰州 | 强调各学校的法定代表人是学校专项治理活动自查自纠工作的第一责任人，工作中要亲自部署、亲自摸排、亲临一线督导 |
| 长春 | 查处“非零起点教学”、中小学教师课上不讲、课后到校外教育培训机构讲                     |
| 南昌 | 鼓励有条件的合法机构接纳无证机构的师生                                   |
| 西安 | 不准教师参加校外培训或家长等组织的有偿补课                                 |

### 部分地区整改效果

|      |  |
|------|--|
| 杭州   | 责令停止招生的培训机构203个，吊销办学许可证学校1所，12所培训机构自行要求终止办学            |
| 武汉   | 8000余家“有照无证”的机构中已有608家正在积极整改，受理在职教师违反师德师风问题29起，查实并处理5起 |
| 昆明   | 摸排校外培训机构2171个，发现问题占摸排总数38.4%                           |
| 郑州   | 摸排校外培训机构1993所  |
| 呼和浩特 | 摸排校外培训机构616所，发现问题培训机构275所                              |
| 贵阳   | 共摸排校外培训机构746家，存在问题的552家                                |
| 福州   | 发出停止办学通知书24份，拆除广告牌30余处                                 |



## 措施 全民监督微信举报

眼下正值《通知》发布后的第一个暑假，各地的校外培训机构整顿行动已悄然启动。在此过程中，各地纷纷使出“奇招”：微信举报、鼓励民众监督、建立管理平台、黑白名单制度……比如，杭州市教育局向社会招聘市民监督员，参加专项执法检查及监督活动，市民可以实时查询和监督；广州建立校外培训机构信息管理系统，全面实行清单式管理，把准入

制度、课程备案、信用评价等纳入管理的全过程。

上海市则鼓励民众对违法违规办学行为进行监督。奉贤区教育局鼓励民众通过“奉贤教育”公众号反映违法违规办学行为线索，并予以奖金奖励。

整治方式上，包括广东、南京、西安、济南等多地方是“突击检查”。即使教育机构还在上课，也会当场下发整改通知书。

## 上课不讲下课收费 校长老师均受处分

整治校外培训机构乱象，同时也要向校内立规矩、向教学要效率。对校外培训机构本身不合规问题的整治和对公办学校办学和教师教育行为的规范是专项治理工作的两大任务。

哈尔滨市教育局党委书记王长文就表示“后者是问题的源头”。截至目前，哈尔滨排查中小学校1626所，发现问题学校66所，完成整改65所，处理违规校长和教师32名，有11名校长、31名教师存在课上不讲课下讲、诱导或逼迫学生参加校外培训，受到党纪政纪处分。西安市教育局也不准教师参加校外培训或家长等组织的有偿补课。

目前，与中小学招生入学挂钩的“占坑班”已经取消，“超纲教学”“提前教学”“强化应试”等专项治理已显现初步成效。例如，天津市坚决查处中小学校招生入学跟校外培训机构培训结果挂钩的行为，不但要曝光，还要视情节轻重依法依规给予约谈、通报批评、追究相关人员责任等处罚；对于中小学校教师“非零起点教学”，严肃追究校长和教师责任。

宁波规范义务教育学校招生入学行为的纪律规定，严禁学校以各类竞赛证书、学科竞赛成绩或考级证明等作为招生入学依据。

此外，针对校内的教学效率，教育部基础教育司司长吕玉刚表示，教育部正在研究制订关于深化教育教学改革提高义务教育质量的指导意见，加强课程管理，指导学校创新教学模式，改进教学方法，规范教学行为，全面提高课堂教学效果和学生学习效率，让学生在“吃饱吃好”，从根本上解决培训热。

## 相关新闻 多地补贴解决“三点半”难题

中小学生在每天下午三点半左右放学，家长却要五点以后才能下班，这个尴尬的“时间差”，成了摆在许多需要接孩子的双职工家长面前的一道难题。不少家长只能选择让孩子放学后到培训机构继续上课，而这在一定程度上加剧了校外培训热。

对此，部分地区也制定了相关措施。北京、上海、长春、南京、广州等地以政府统筹规划、财政补贴、政策扶持等多种方式，鼓励、支持学校利用场所、师资和设备优势，为中小学生在学校组织普惠性课后活动。

吕玉刚介绍，教育部专门印发文件指导各地进行学校课后服务，在保障途径方面，既有地方政府给予财政补贴方式，又有采取收取服务性收费和代收费的方式，合理分担成本。总的原则，课后服务必须坚持自愿无偿。同时，对于课后托管给老师带来的压力，吕玉刚表示，“目前，老师承担的教育教学任务已经相当繁重，对于额外增加的任务，必须创造条件调动学校和教师的积极性。”他介绍，在此过程中，一方面政府要加大投入，同时，各地可结合实际情况，按照自愿原则，积极探索完善一定的服务性收费或者是代收费。按照国家有关文件规定，这也是符合政策要求的。至于收多少，由各地按照服务性收费或代收费的设置办法和规定执行。

文/记者 张莹